

- ▶ 기 간 : 2023. 8. 28.(월) ~ 8. 31.(목)
- ▶ 방문국가 : 일본(후쿠오카현, 구마모토현)
- ▶ 출 장 자 : 3명(임동현 의원, 박쌍배 의원,  
의회사무과장 김도완)

- 고향사랑기부제 활성화 및 일본의 선진지 벤치마킹 위한 -  
**공무국외출장 결과보고**

2023. 9.



무안군의회

## ● ● 목 차 ● ●

I. 연수 개요 .....	1
II. 연수 일정 .....	2
III. 연수 내용 및 시사점 .....	4
1. 벳푸시 지옥온천 .....	4
2. 유노하나 유황재배단지 .....	5
3. 민예촌 거리, 긴린코 호수 .....	6
4. 하카타 포트타워, 다자이후 천만궁 .....	7
5. 기타큐슈 시청방문(고향세 담당자 면담) .....	8
6. 고쿠라성 및 고쿠라 성 정원 .....	11

# - 고향사랑기부제 활성화 및 일본의 선진지 벤치마킹 위한 - 공무국외출장 결과보고

- 고향사랑기부제의 모태가 된 일본의 고향세 담당자를 면담하고 정책현장을 견학함으로써 우리군 접목 방안 및 대안 발굴
- 집행부 역점 추진사업에 대한 직접적인 현안 공유로 의회와 집행부 간 유기적 협력체계 구축과 의회의 정책 역량을 강화에 기여

## I 출장 개요

- 출장일정 : 2023. 8. 28.(월) ~ 8. 31(목) / (3박4일)
- 출장지역 : 일본(후쿠오카현, 구마모토현) ※무안공항 출발 항공편 이용
- 출장인원 : 3명(임동현 의원, 박쌍배 의원, 의회사무과장 김도완)  
※ 집행부 공무원 20명 동행

연번	소속	직급(위)	성명	성별	비고
1	신도시지원단	시설 6급	박광진	남	
2	미래성장과	행정 6급	정재호	남	
3	자치행정과	행정 5급	이광진	남	연수단 대표
4	자치행정과	행정 6급	박혜령	여	연수단 총무
5	자치행정과	공 무 직	박미정	여	
6	세무회계과	행정 6급	성자현	남	
7	세무회계과	세무 6급	이주성	남	
8	세무회계과	운전 7급	김 정	남	
9	세무회계과	행정 8급	이민호	남	
10	세무회계과	행정 8급	김병일	남	
11	세무회계과	운전 8급	안성준	남	
12	산림공원과	녹지 7급	배민혁	남	
13	보 건 소	보건 6급	송미영	여	
14	생태갯벌사업소	행정 9급	김유정	여	
15	무 안 읍	행정 6급	최영화	여	
16	일 로 읍	전산 6급	김영숙	여	
17	일 로 읍	세무 6급	박정란	여	
18	망 운 면	행정 9급	고광국	남	
19	운 남 면	행정 6급	정성연	여	
20	자치행정과	행정 9급	김태정	남	담당자

## ○ 출장내용

- 기타큐슈 지방정부를 방문하여 고향사랑기부금의 모태인 고향세 담당자 미팅 후 선진 정책현장을 확인하고 우수정책 벤치마킹
- 후쿠오카현과 오이타현 등 대표적 선진지를 방문하여 문화적 글로벌 트렌드를 파악하고, 우리 군 각종 사업 등 접목 및 관광 활성화 방안 모색

## II 출장 일정

일 자	장 소	교통편	시 간	내 용	비 고
1일차 (8.28. 월)	무안 기타큐슈	항공	11:30 13:10	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 무안공항 출발(4H2301편) 하이에어</li> <li>- 기타큐슈 공항 도착</li> </ul>	
	벳푸시	버스	16:00	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (현장견학) 벳푸시의 지목 온천               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 오이타현 벳푸시의 대표적 관광지. 화산인 츠루미다케 산과 가란다케 산의 다양한 자연용출을 활용하여 관광명소로 만들.</li> <li>=&gt; 온천의 디자인 조형물, 각종 편의시설 및 방문객들의 체험프로그램을 파악하여 우리군 관광지 등에 벤치마킹</li> </ul> </li> </ul>	
2일차 (8.29. 화)	벳푸시	버스	오전	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (현장견학) 유노하나 유황재배단지               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일본의 대표적인 유황재배단지. 유황의 제조공정이 무형문화재로 등재되어 있음.</li> <li>=&gt; 유황으로 만드는 기념품 등 관광지의 편의시설 및 자연경관 견학을 통하여 우리군 관광지 조성 등에 벤치마킹</li> </ul> </li> </ul>	
	유후인시		오후	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (현장견학) 민예촌 거리, 긴란코 호수               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 오이타현의 중앙부에 자리 잡고 있는 유후인시 전주의 한옥마을과 유사함. 각 공예품을 팔기도 하고, 규슈의 민가를 복원해 놓기도 함.</li> <li>=&gt; 공예품의 판매·유통 및 상점 거리 활성화를 견학하여 우리군 전통시장 및 중앙로 거리 등 재조성에 벤치마킹</li> </ul> </li> </ul>	

일 자	장 소	교통편	시 간	내 용	비 고
3일차 (8.30. 수)	후쿠오카	버스	오전	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (시설견학) 하카타 포트타워, 다자이후 천만궁</li> <li>- 1964년에 세워진 포트타워, 후쿠오카의 시내 전망을 볼 수 있음.</li> <li>- 학문의 신 스가와라 미치자네(왕인박사 후예)를 모시고 있는 신사.</li> <li>=&gt; 각 건축물들의 디자인, 조형물 및 내부의 편의시설 등을 파악하여 관광지 조성 벤치마킹</li> </ul>	
	기타큐슈		오후	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (공식일정)기타큐슈시청 고향세 담당자 면담</li> <li>- 기타큐슈시청을 방문하여 일본의 고향세 담당자 면담.</li> <li>=&gt; 후쿠오카현의 두 번째로 인구가 많은 도시를 방문하여 우리군 고향사랑기부제의 성공적인 안착과 조기 활성화를 도모</li> </ul>	
4일차 (8.31. 목)	후쿠오카 하카타	버스	오전	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (현장견학) 고쿠라성, 고쿠라정원</li> <li>- 제곽식 평성. 일본 에도시대 고쿠라번의 번청으로 사용되었음. 유일하게 전소되지 않고 원래 상태를 간직하고 있음.</li> <li>=&gt; 예전에 지어진 성곽등의 건축물 시설 유지, 보수 등 파악하여 우리군 건축물 시설관리 등 벤치마킹</li> </ul>	
	기타큐슈 무안	항공	14:00 15:40	<ul style="list-style-type: none"> <li>·기타큐슈 출발(4H2302편) 하이에어</li> <li>·무안공항 도착</li> </ul>	

### III 출장 내용 및 시사점

#### 1 벳푸시 지옥온천

<p>현황</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 오이타현 벳푸시 중심부에 위치하고 있는 온천으로 츠루미다케 산과 가란다케 산의 두 화산에서 용출이 되고 있음</li> <li>○ 벳푸의 중심부에 위치, 온천도시로써 관광지를 발전하여 매년 천만명이 넘는 관광객이 방문하여 벳푸의 지역 활성화에 크게 기여하고 있으며, 지역경제의 중요한 기반 시설의 역할을 하고 있음</li> </ul>
<p>주요 시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관광지 내부의 온도가 높아 곳곳에 관광객들을 위한 음료를 파는 곳이 많았고, 온천수로 만든 음식들도 많이 있음. 또한 온천 관련하여 족욕 및 손씻기 등을 할 수 있는 관광객 체험 프로그램을 열고 있음.</li> <li>○ 용질이 다른 온천마다 스태프가 있었고, 각 나라별 관광객들을 위하여 그 나라 언어 등을 사용하여 친숙하게 다가가려는 노력을 보임</li> <li>○ 내부의 온천 관련하여 조형물과 지옥온천이라는 이름에 따라 지옥도깨비 마스코트 등 우리군 관광 디자인 개발에 검토</li> <li>○ 관광객들의 통행 공간이 협소하고 편의시설들도 좁게 구성돼 있어 관광 동선을 넓게 조성하여 관광객 편의를 높여할 것으로 보임</li> </ul>
<p>관련사진</p>	

## ② 유노하나 유향재배단지

<p>현황</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유노 하나는 온천수로 만든 꽃이라는 뜻으로 300년 전부터 내려오는 전통적인 채취 방식인 온천수의 증기로 유향을 담아 각 장소에서 재배하고 있음</li> <li>○ 천연기념물로 지정될 만큼 역사 및 전통이 있는 곳으로 유향을 가공하여 입욕제 및 로션 등 가공제품들을 만들어 판매함으로써 경제 효과를 창출하고 있음</li> </ul>
<p>주요 시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 장소가 벳푸시의 외곽 산 중턱에 있어 교통편의 개선이 이루어지지 않으면 접근성이 떨어지는 현상이 있음</li> <li>○ 유향의 제조공정을 무형문화제로 등록할 만큼 일본의 전폭적인 지지가 있음. 우리군 역사와 전통이 있는 자기산업들도 지원을 통하여 군을 넘어 우리나라에 대표적 자기로 거듭났으면 하는 바람임</li> <li>○ 우리군 대표적 관광지에 우리지역 여건에 맞는 기념품(입욕제, 비누, 손수건 등) 판매처를 마련하여 “이곳에 오면 꼭 사야 하는 제품”이라는 인식을 가질 수 있도록 기념품을 개발·홍보해야 할 필요성이 있음</li> </ul>
<p>관련사진</p>	

### 3 민예촌 거리, 긴린코 호수

<p>현황</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 오이타현 중앙부에 자리 잡고 있는 유후인시의 마을 거리</li> <li>○ 마을이 작고 조용하여 거리에 미술관과 갤러리, 레스토랑, 아기자기한 잡화점 및 카페들이 옹기종기 모여있음</li> <li>○ 마을 한쪽에 자리하고 있는 긴린코 호수는 담수와 온천이 만나 일년 내내 수온이 높기 유지되기 때문에 초겨울 호수 표면에 증기가 솟아 올라 물안개 피는 것으로 유명함</li> </ul>
<p>주요 시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 유후인시의 대표적인 관광지이기 때문에 관광객들이 많은데, 거리가 매우 깨끗함이 보였음. 우리 군도 축제 및 관광지 시설 환경을 개선하여 쾌적한 관광 환경이 조성되도록 해야 할 것으로 보임</li> <li>○ 작은 공간안에 상점들이 모여있는 곳이고 관광객들이 많아 주차 부족 문제가 발생함. 여느 관광지가 다 마찬가지이지만 우리군도 축제시 매년 발생하는 주차 문제 해소를 위한 방안을 강구해야 할 것으로 보임</li> <li>○ 일본의 옛날 전통 가옥을 개조하여 상점들을 많이 만들었음. 전통과 현대가 한 거리에 공존함으로써 관광객들에게 역사·문화 융복합 관광 콘텐츠 창안을 위한 모범사례로 보임.</li> </ul>
<p>관련사진</p>	

#### 4 하카타 포트타워, 다자이후 천만궁

<p>현황</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 후쿠오카 하카타 포트타워는 100M가 되고 1964년에 도쿄타워와 제2대 쓰텐카쿠(오사카 위치)를 설계한 나이토 타추로가 세웠음</li> <li>○ 70m의 높이에 있는 전망대는 후쿠오카의 시내와 하카타만의 다양한 배들이 오가는 모습들을 볼 수 있음</li> <li>○ 다자이후 천만궁은 학문의 신 스가와라 미치자네(왕인박사의 후예)를 모시고 있는 일본의 대표적 신사</li> <li>○ 신사 옆에 다자이후 천만궁 박물관이 있어 모든 역사를 볼 수 있음</li> </ul>
<p>주요 시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 포트타워 내부에 뮤지엄 및 각종 관광객의 편의 시설들이 한자리에 있고, 타워 자체를 캐릭터화하여 친근하게 만든 것은 우리군 건물들에 참고하여 벤치마킹 해야한다고 생각함</li> <li>○ 다만 내부 안내문과 각 설명들이 일본어로 되어 있는 것들이 많아 다른 나라의 관광객들에 대한 배려가 부족하다는 인식이 생길 수 있다고도 보임</li> <li>○ 유명한 관광지는 스토리텔링이 중요함 다자이후 천만궁은 학문의 신으로 모시는 스가와라 미치자네를 모시는 곳인데, 관광객들은 이곳에서 시험 합격이나 학업 성취를 기원한다고 함 우리군도 그 축제나 관광지에 맞는 스토리텔링을 입힌다면 독자적인 관광지로 거듭날 수 있을 것이라 사료됨</li> </ul>
<p>관련사진</p>	<p>The image block contains four photographs. The top-left photo shows the Hakata Port Tower, a tall observation tower with a red and white lattice structure, overlooking the sea. The top-right photo shows the interior of the Tenman-ji Museum, featuring a large, colorful cartoon character of a scholar and various informational displays. The bottom-left photo shows a group of people gathered in front of the Tenman-ji Shrine, with a banner in front of them. The bottom-right photo shows the entrance to the Tenman-ji Shrine, with several people standing in the courtyard.</p>

## 5 기타큐슈 시청 방문(고향세 담당자 면담)

<p><b>현황</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 후쿠오카현의 2번째로 인구가 많고(92만) 큰 도시(지정도시)로써 규슈의 북동쪽 끝에 있으며 간몬 해협을 사이에 두고 혼슈의 시모노세키시와 마주보고 있음</li> <li>※ 인천광역시와 국외 자매단체 맺고 있음</li> <li>○ 1901년 일본 최초로 만들어진 야하타 제철소를 근간으로 기타큐슈 공업지대를 형성하였고, 고도 성장기의 경제발전의 혜택을 받은 도시</li> <li>○ 2008년 일본의 고향세제도가 실시된 이후 기타큐슈는 최초에는 76건 330만엔 정도였으나 2022년 10만건 20억엔으로 증가</li> <li>○ 일본의 47개의 현과 1800개의 시정촌이 있으며 그 중 기타큐슈는 고향세제도의 순위는 97위임</li> </ul>
<p><b>고향세 담당자 미팅 주요 질의 답변</b></p>	<p><b>Q. 기타큐슈의 답례품 중 선호도가 높은 것과 특색있는 답례품, 차별성과 강점은 무엇인지?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기타큐슈는 일본 최초의 제철소가 만들어졌고 또한 야하타제철소는 유네스코 등재가 되었기 때문에 역사적 상징으로 인하여 네지(나사) 초콜릿과 제철소 노동자들이 먹던 구로가네 건빵이 특색도 있고 선호도도 높고 강점이다.</li> </ul> <p><b>Q. 현재 추진중인 기금사업과 우수사례?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 실제로 기금사업은 하지 못하고 있음. 일본의 고향납세제는 세금의 한 형태로 나타나고 기금사업을 하기에는 너무 미미한 금액들이기 때문에 제정의 한 부분으로 흡수되고 있다.</li> </ul> <p><b>Q. 효율적인 모금 홍보 활동 방향 제안?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2008년부터 시작되어 15년간의 역사가 있지만 역시나 답례품이다. 답례품을 그냥 선정하는 것이 아닌 그 지역의 스토리텔링을 입혀 그 지역을 관광을 하면 자연스럽게 나오는 것이 중요하다.</li> <li>- 또한 답례품의 업체는 우리지역 업체가 되는데, 업체와의 깊은 관계구축에 힘쓰다 보면 아이디어가 나오고 종류와 특색이 많아지기 때문에 업체와의 관계 구축에 힘을 쓰십시오.</li> </ul>

고향세  
담당자  
미팅  
주요  
질의  
답변

**Q. 매년 평균 모금액과 그 추이는 어떻게 되는지?**

- 일본 전체는 2022년에 10조원의 규모임.
- 기타큐슈는 2008년 76건/3300만원, 2022년 10만건/200억원입니다.

**Q. 일본은 고향납세제가 도입되고 안착까지 몇 년정도 소요되었는가?**

- 2008년부터 시작 되고 15년이 지났다. 그러나 아직 안착되었다고 말할 수 없다. 시행착오를 거쳐 나가고 있다.

**Q. 고향납세를 실시한 분들과 지속적관계를 유지하고 재기부를 유인하는 특별한 방법이 있는지?**

- 일본도 한국과 마찬가지로 개인정보 문제가 있기 때문에 따로 뭔가를 하기에는 어려움이 많다. 대신 한건한건에 대하여 쉘을 붙인다든지, 편지를 쓴다든지 이런 형식으로 하고 있다.

**Q. 고향납세제의 업무 추진을 위한 조직의 규모와 역할 등?**

- 기타큐슈의 인구는 92만이다. 기획조정국 기획정책과 프로젝트추진 담당팀에서 하고 있고, 과장님 계장님 담당자2명으로 하고 있다.
- 결국 담당자2명이 전담하여 업무 추진을 하고 있다.

**Q. 고향사랑기부제의 성공을 위한 노하우 및 조언을 한다면?**

- 최초 고향세가 등장하여 15년간 이어져 오면서 취지는 좋았고, 실제로 세수가 적은 지역은 세수가 확보 되고, 사람들에게 알려지는 좋은 계기가 되었었다.
- 그러나 모든 정책과 제도가 그렇듯 명암이 있다. 세금의 형식이고 답례품이 좋은 지역으로 세수가 몰리는 경우가 있다 보니 정작 세수가 줄어드는 결과가 나오고 있다.
- 중간업체(락쿠텐 등)의 마진으로 거의 남는 것이 없게 되어 있다. 담당자가 부족하고 따로 홍보할 방법도 없기 때문에 인터넷 쇼핑몰 등에 홍보를 하게 되는데, 그에 따른 수수료로 빠져 나가면 실제로 세수는 많이 적어진다.
- 우리(일본)을 타산지석을 삼아 한국은 잘 되길 바란다.

**※참고사항**

- 일본은 세금의 형태로 고향세제도가 이용되고 있다.
- 세금은 개인도 되고, 법인도 된다. 또한 내 고향에도 납세가 가능하다. (고향납세를 하면 소득세와 주민세의 세금감면 혜택이 있다.)

관련사진



## ⑥ 고쿠라성 및 고쿠라 성 정원

<p>현황</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 후쿠오카현 기타큐슈시에 위치하고 있는 제곽식 평성으로 에도 시대에는 고쿠라번의 번청으로 사용됨</li> <li>○ 후쿠오카현의 성들 중 유일하게 전소되지 않고 원래 상태를 간직하고 있는 성으로 그 모습을 보기 위해 관광객들이 즐겨 찾음</li> <li>○ 주위에 가쓰야마공원으로 정비되어 기타큐슈시청, 고쿠라성정원, 시민회관, 마쓰모토세이초기념관, 물환경관들이 있어 주변으로 많은 인파들과 관광객들이 몰리는 곳</li> </ul>
<p>주요 시사점</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 아직 석담 일부와 해자가 남아 있는 곳에 시설물 및 환경 정비가 잘 되어 있는 것이 특징. 사람들이 많이 봄비는 곳이기도 하는데도 길거리에 쓰레기가 없고 해자 부분도 깨끗했음. 미화에 신경을 많이 썼음.</li> <li>○ 내부에 들어서면 1959년의 천수각과 망루, 정원, 다이모야시키 등을 복원해 놓고 관광객들을 맞이하고 있음. 다른나라 관광객들을 위하여 언어에 신경을 썼으면 하는 느낌이 듦. 불친절 하다는 인식이 생김</li> <li>○ 고쿠라성의 옆에 보면 고쿠라성의 정원이 있음 간단한 정원이지만 입장료를 받고 있음. 물론 시설 유지관리 차원에서 입장료를 받는 것은 중요하지만 간단한 정원이나 시설을 둘러볼 때는 무료입장이라면 더할 나위 없다고 느낌</li> </ul>
<p>관련사진</p>	