



소통하고 신뢰받는
무안군의의회

- 2025년 전라남도시군의회의장협의회 선진지 비교시찰 -
무안군의의회 의원 및 공무원 공무국외출장 추진계획(안)

요 약

출장개요

- 출장기간: 2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) / 3박 4일
- 출장지역: 일본 도쿄
- 출장목적
 - 제9대 후반기 전라남도시군의회의장협의회 주요 정책과제 및 발전 방안 모색을 위해 선진지 비교시찰을 실시하고 협의회 회원 간 상호 교류와 연대 강화를 통해 선진 의정 구현을 도모
- 출장인원: 3명 (의장, 공무원 2)
 - ※ 총인원: 42명 (시·군의의회 의장 19, 공무원 23)
- 소요예산: 5,076천원



무안군의의회

- 2025년 전라남도시군의회의장협의회 선진지 비교시찰 -
무안군의회 의원 및 공무원 공무국외출장 추진계획(안)

제9대 후반기 전라남도시군의회의장협의회 주요 정책과제 및 발전 방안 모색을 위해 선진지 비교시찰을 실시하고 협의회 회원 간 상호 교류와 연대 강화를 통해 선진 의정 구현을 도모

※ 관련근거 : 농업정책과-2183(2025.2.13.)[신산업 스마트농업협장 국외 연수 참여 의원 추천 협조]

1 출장 개요

- 출장기간: 2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) / 3박 4일
- 출장지역: 일본 도쿄
- 출장목적
 - 지방의회 정책역량 강화를 위한 전략 벤치마킹
 - 청년 유출, 고령화, 지역소멸 등에 대한 지속가능 및 주민주도형 재생 사례 현장 방문
- 출 장 자: 3명

연 번	소 속	직급(위)	성 명	비 고
계			3명	
1	무안군의회	의장	이호성	
2	무안군의회	의회행정팀장	이종환	
3	무안군의회	사회복지8	나형우	

2 세부 추진계획

① 일정계획

일시	출발지	도착지	방문기관	업무내용	비고
제1일 7. 2. (수)	무안	도교		무안 → 김해 → 도교	
			치바시의회 치바시청	[기관방문] - 기초의회 운영 전문화, 정책역량 제고의 모범사례, 의회·행정 협치 구조 벤치마킹	
제3일 7. 3. (목)	도교	도교	이스미시 의회	[기관방문] - 소규모 의회의 정책 대응력 강화, 주민 생활 중심 의정활동 사례 벤치 마킹	
			가모가와시 이노카시라마 을	[현장방문] - 지방소멸 대책강구를 위한 사례 연구	
제3일 7. 4. (금)	도교	도교	가와바무라 무사시노 플레이스	[기관방문] - 청년 유출과 지방소멸에 대응하는 공공정책 공간 사례 연구	
			가와바 전원프라자	[기관방문] - 지방소멸 대책강구를 위한 사례 연구	
제4일 7. 5. (토)	도교	무안		도교 → 김해 → 무안	

※ 상기 일정은 현지 사정에 따라 변경될 수 있음

② 출장자 개인별 업무 내용

소속	직위 및 직급	성명	업무내용
무안군의회	의장	이호성	■ 국외출장 업무 총괄
	의회행정팀장	이종환	■ 출장지 사전정보 수집 ■ 방문 기관·단체 질의서 작성
	사회복지8급	나형우	■ 국외출장 결과보고서 작성 ■ 방문기관 사진촬영 및 자료 정리 ■ 현지일정 관리 및 의정활동 지원

3 소요예산

● 여비 산출내역 : 5,076천원

- 경비 산출 내역(인당/원)

(국가 및 도시등급 : 나)

성명	계	체재비			항공운임	교육비	준비금	비고
		일비	식비	숙박비				
계	5,076,320	231,740	1,249,860	2,183,820	1,350,900	60,000		
이호성	1,985,360	85,380	497,100	932,580	450,300	20,000	의장협의회 지출	
이종환	1,545,480	73,180	376,380	625,620	450,300	20,000	무안군의회 지출	
나형우	1,545,480	73,180	376,380	625,620	450,300	20,000	무안군의회 지출	

※ 공무원 국외여비 기준

※ 단위 : 천원 / USD 1\$ = 1,394원('25.5.15. 하나은행 매입기준 고시환율)

※ 예산과목

정 책)지방화 시대에 부응하는 선진의정상 정립 단 위)원활한 의정활동 및 운영능력강화
세 부)의사운영지원 편성목)여비 통계목)국제화여비

● 여비 산출근거

- 지급근거 : 「지방자치법시행령」 【별표 6】 지방의회 의원 여비 지급범위
- 공무원여비규정 【별표 3】 , 【별표 4】
- 공무원여비규정 제28조(여비의 조정)에 따라 상급자(지방의회의장) 등급에 준용

4 기대효과

- 다른 지역의 모범적인 정책사례와 제도를 직접 확인함으로써 우리 지역 실정에 맞는 정책 도입이나 개선 방안 구체화
- 의원 및 직원들이 다양한 정책과 행정사례를 체험하면서 실무적 이해와 전문성 향상, 새로운 시각과 문제해결 접근법을 학습하여 의정활동의 질 제고

5 행정사항

- 공무국외출장 허가: 2025. 5. 30.(금)까지
- 공무 국외출장 보고서 작성: 2025. 7. 18.(금)까지
- 국외출장 결과 상임위원회 보고: 출장 종료 후 60일 이내

붙임 공무국외연수 방문기관 정보 1부.

[기관방문] 1일차(오전) : 의회역량 강화

1. 치바 시의회

[Chiba City Assembly]

- 위치: 치바현 치바시 중앙구
- 개관: 1921년 (현 청사는 최신 리모델링 완료)
- 운영주체: 치바시청
- 인구: 약 98만 명



□ 주요 기능 및 특징

- 지방 대도시 기초의회: 수도권 외곽 중심 도시로서 인구 100만 명 가까운 기초자치단체를 대표하는 시의회입니다.
- 정책 중심 의정활동: 환경·복지·교육·스마트시티 관련 조례 제정 활발. 의원 정책지원 체계 및 상임위 구조가 안정적으로 운영되고 있습니다.
- 행정과의 분리 운영: 행정 집행부와의 긴밀한 협조 체계를 유지하면서도 독립된 의회 기능을 수행 중입니다.

□ 전남과의 연계성

- 기초의회 운영 전문화 측면에서 참고 가능

전남의 22개 시·군의회 역시 조례 입안, 예산 심의, 정책 감시 등 다양한 역할을 수행 중이며, 기초의회의 자율성 강화와 의정운영 고도화는 공동 과제입니다.

- 정책역량 제고의 모범사례

치바 시의회의 상임위 운영, 정책전문보좌 인력 활용, 정책자료 생산 시스템은 전남 시군의회에 정책적 대응 역량을 강화하는 데 참고할 수 있는 모델입니다.

- 의회·행정 협치 구조 벤치마킹

기초자치단체 차원에서 의회와 행정부 간 적절한 기능 분리와 협치체계를 동시에 실현하는 방식은, 전남 전체 의회의 향후 구조 개편 및 역할 정립에도 시사점이 큼니다.

[기관방문] 2일차(오전) : 의회역량 및 지방소멸 대책강구

2-1. 이스미 시의회 (Isumi City Assembly)

- 위치: 치바현 이스미시
- 운영주체: 이스미시청
- 인구: 약 3만 5천 명



□ 주요 기능 및 특징

- **농어촌형 소규모 기초의회:** 인구감소, 고령화, 청년 이탈 등 지방소멸 위기에 처한 소규모 도시에서 지역 유지와 자립을 위해 다양한 생활밀착형 조례를 운영.
- **지방소멸 대응 사례:** 귀농·귀촌 유입을 위한 정주 지원 정책, 지역 중소학교 존속, 지역 공동체 유지 등을 위한 자치입법과 행정 협력이 활발함.
- **민·관 협력형 의회운영:** 행정부와의 조율을 통해 예산, 조례, 사업 결정이 공동 진행되는 점이 특징이며, 행정과 의회의 수평적 관계 모델로도 주목됨.

□ 전남과의 연계성

▪ 공통된 인구구조 문제

전라남도 전역이 겪고 있는 인구 감소와 고령화 문제에 있어, 이스미시와 구조적으로 매우 유사하며, 이에 대응하는 자치입법·예산 활용 전략은 전남 전 시군의 공통 관심사입니다.

▪ 소규모 의회의 정책 대응력 강화 모델

전남의 다수 군 단위 의회처럼, 소규모 조직이 실질적인 정책효과를 내려면 어떤 전략이 필요한지를 이스미시의회 사례를 통해 분석할 수 있습니다.

▪ 주민 생활 중심 의정활동

전남 전역에서 시도 중인 ‘찾아가는 의정’, ‘생활밀착형 조례 제정’ 등과 연결되는 실제 운영사례를 현장에서 확인할 수 있다는 점에서 실효성 높은 연수 대상지입니다.

[정책현장 방문] 2일차(오후) : 지방소멸 대책강구

2-2. 지바현 농촌 커뮤니티 마을 이노카시라 마을

- 위치: 지바현 가모가와시



□ 주요 기능 및 특징

- 주민 주도 고령자 복지 : 지역 주민들이 자율적으로 조직한 생활지원 커뮤니티(고령자 순회 돌봄, 공동 작업, 발일 협력 등)를 통해 공공 서비스가 닿기 어려운 고령 마을의 자생력을 유지하고 있음.
- 농업의 6차 산업화 실현 : 지역 특산물(쌀, 말차, 농산물)을 활용한 가공·체험·판매까지 연결하는 6차 산업 모델로, 소규모 생산이 고부가가치를 창출할 수 있는 구조를 유지 중.
- 청년 유입 모델 구축 : 지역 내 빈집 리모델링, 청년 창업보조금, 지역 기반 스타트업 인큐베이팅 등을 통해 청년 유입을 적극 추진하고 있음. 실제 귀농자·이주 창업자 사례 다수 존재.

□ 전남과의 연계성

- 고령화 대응형 커뮤니티 정책

전남은 전국 최고 수준의 고령화율을 가진 지역으로, 마을 공동체 중심의 순회 돌봄·생활 협업 모델은 전남 각지 농산어촌의 복지 대안으로 의미 있음.

- 농업+관광+가공 산업 연계 가능성

전남 전체적으로 추진 중인 농업의 6차 산업화(예: 농촌체험관광, 로컬푸드 가공, 직거래 유통) 사업에 있어 이노카시라 마을의 사례는 구체적 모델이 될 수 있음.

- 청년 이주·창업 유도 정책에 실효성 부여

‘전남형 지역정착 프로그램’이나 ‘청년마을 조성사업’과 같은 광역차원의 청년 유입 정책에 현장 중심 근거자료를 제공할 수 있는 중요한 실증 사례입니다.

[정책현장 방문] 3일차(오전) : 지방소멸 대책강구

3. 무사시노 플레이스 (Musashino Place)

- 위치: 도쿄도 무사시노시, JR 미타카역 도보 1분
- 개관: 2011년
- 운영주체: 무사시노시청
- 면적: 약 9,000㎡



□ 주요 기능 및 특징

- **복합형 공공문화시설** : 도서관, 청소년 활동실, 커뮤니티 라운지, 학습실, 카페 등이 하나의 공간에 통합된 복합 공공문화공간입니다.
- **주민참여 설계 및 운영** : 설계 단계에서부터 시민 공모로 명칭을 정하고, 공간 구성에 주민 의견을 반영. 개방성과 유연성을 강조한 구조로, 시민들이 자율적으로 이용·활동할 수 있도록 조성됨.
- **청소년 중심 운영 철학** : 청소년 전용 공간을 따로 두고, 청소년의 자율적 프로그램 참여를 장려하며, 지역 정착을 위한 커뮤니티 역할도 수행.
- **시민 자치 플랫폼 기능** : 공공 회의실과 공유공간, 문화교육 프로그램이 병행되어 지역 주민 간 협력과 교류를 촉진하는 도시형 마을 커뮤니티 모델.

□ 전남과의 연계성

- **청년 유출과 지방소멸에 대응하는 공공정책 공간 사례**

전남 시군은 청년층의 수도권 이탈 및 지역 정착률 저조로 인해 지방소멸 문제가 심화되고 있으며, 무사시노 플레이스의 청소년 중심 정책은 전남 청년 커뮤니티 기반 조성 및 지역 정주 유도 전략에 실질적 참고가 됩니다.

- **주민참여형 공간 운영의 제도적 모델:**

주민 의견 반영, 자율 운영 구조 등은 전남 지역 의회들이 추진하는 주민참여 예산제, 정책토론회, 마을회의 활성화 정책과 연결되어 실질적인 벤치마킹 대상이 됩니다.

- **복합 공간 기반의 마을공동체 플랫폼 제안 가능:**

전남의 작은 영화관, 복합 커뮤니티센터, 읍면 생활 SOC 조성사업 등과 연계해 의회 차원의 입법 또는 정책제안으로 발전시킬 수 있는 연계모델입니다.

[기관방문] 3일차(오후) : 지방소멸 대책강구

3-2. 가와바 전원프라자 [Kawaba Denen Plaza]

- 위치: 군마현 가와바무라 (群馬県 川場村)
- 개관: 1994년
- 운영주체: 가와바마을청 + 마을 공동체
(공공·민간 협력)
- 인구: 약 3,000명 규모의 소규모 산촌 지역



□ 주요 기능 및 특징

- **복합형 지역활성화 모델:** 농산물 직판장, 마을식당, 특산품 판매, 커뮤니티 공간 등을 포함한 복합 마을단지. 주민 중심으로 운영되며, 지역 외 유입을 유도함으로써 소멸 위기 대응에 성공한 사례로 평가됨.
- **관광과 정주 유도 결합형 전략:** 외부 방문객(연간 150만 명 이상)을 기반으로 지역경제 순환 구조를 확립하고, 이를 통해 귀촌·이주자 유입까지 유도.
- **중앙정부도 인정한 성공사례:** 일본 총무성, 국토교통성, 지방소멸 관련 학계에서 대표적인 지방 재생 우수 모델로 다수 언급됨.

□ 전남과의 연계성

▪ 지방소멸 대응 핵심 모델

전남 전체 시군이 직면한 인구감소와 고령화, 청년 유출 문제를 해결하기 위해 필요한 “정주 기반 마련”과 “지속 가능한 지역경제 구조”의 실제 운영 사례로서 직접적인 참고가 됩니다.

▪ 농촌·어촌지역 중심의 의정 과제와 일치

전남의 시군의회들은 농어촌 지역의 정착 기반을 확보하고 지역자원을 활용한 일자리 창출, 관광 자립형 마을경제 등을 주도해야 하는 입장이며, 가와바는 이 목표에 가장 밀접한 현장 사례입니다.

▪ 의정 연계형 정책 분석 가능

단순 관광이 아닌, 정책 주체(마을공동체, 지자체)와의 협업구조를 통해 의회가 정책 설계에 어떻게 개입할 수 있는지를 체험할 수 있어, 향후 전남 시군의회의 실질적 정책역량 강화에 도움이 됩니다.