

결 산 검 사 의 건 서

무안군 지방자치단체장 귀하

2022년 4월 20일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 무안군 의회로부터 무안군 2021회계년도의 세입·세출결산서, 재무제표, 성과보고서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 4월 1일부터 2022년 4월 20일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시 하였습니다

우리의 결산검사는 2021년도 무안군의 세입·세출결산서, 재무제표, 성과보 고서 및 부속서류가 지방재정법 등 관련법령과 지방자치단체 예산편성 세부 지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고 무안군 재정의 효율 적인 운영 여부에 대한 의견을 포함하고 있습니다

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서, 재무제표, 성과보고서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류가 부합하는지 여부를 확인하고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사를 병행하여 실시하였습니다

우리 위원들의 의견으로는 무안군이 작성하여 제출한 2021년도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산 및 물품의 결산내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다

붙임 : 결산검사의견서 1부.

결산검사위원장

박 막 동 (서명)

검사위원

이 향 만 (서명)

검사위원

임 호 풍 (서명)

결산검사 의견서

I. 세입·세출 및 기금

1. 세입·세출 결산

(1) 총괄

(천원)

구 분	예산현액	세입결산액(①)	세출결산액(②)	결산상잉여금 (①-②)
일반회계	815,035,717	828,351,661	677,236,424	151,115,237
특별회계	25,537,518	34,094,470	23,464,020	10,630,450
합 계	840,573,235	862,446,131	700,700,444	161,745,687

구 분	결산상잉여금 ①	이월액 ②	보조금반납액 ③	순세계잉여금 ①-②-③
일반회계	151,115,237	106,921,598	8,749,998	35,443,641
특별회계	10,630,450	1,227,078	32,000	9,371,372
합 계	161,745,687	108,148,676	8,781,998	44,815,013

구 분	현년도 채무상환	이 월 액			
		합계	명시	사고	계속비
일반회계	-	106,921,598	48,493,903	28,063,315	30,364,380
특별회계	-	1,227,078	88,000	708,774	430,304
합 계	-	108,148,676	48,581,903	28,772,089	30,794,684

○ 본 회계연도의 일반회계 및 특별회계 세입결산액은 862,446,131천원으로 예산액 840,573,235천원보다 **21,872,896천원이 더 수납됨**. 이는 예산액의 2.6%에 해당하는 금액으로 2020년 2.1%에 비해 다소 증가된 것이나, 2019년 10.1% 이후 완만히 개선되고 있음

- 수입예산의 과소편성은 지출예산의 과소편성으로 이어져 결국 순세계잉여금이 과다하게 남는 결과를 초래하므로, 전년도 세입예산의 추이분석 등을 면밀히 분석하여 보다 치밀한 수입예산 편성이 요구됨

○ 예산잔액 중 명시이월, 사고이월, 계속비이월과 보조금 집행잔액을 차감한 순세계잉여금은 44,815,013천원으로 전년도 순세계잉여금 41,060,082천원 대비 9.1%로 다소 증가하였으나, 최근 3개년도 추세를 보면 2019년도를 기점으로 완만한 흐름을 이루고 있음

※ 최근 3개년도 추이

(천원)

2019	2020	2021	비고
121,838,364	41,060,082	44,815,013	

- 순세계잉여금은 매 회계연도에 세출의 절감, 세수의 증가, 세출예산의 집행잔액 등 여러 가지 요인으로 발생되고 있으며, 예산 운용계획을 잘못 수립하였거나 과다하게 설정하였다는 의미로서 비효율적으로 예산을 운영하였다고 볼 수 있고, 과다한 순세계잉여금의 발생은 예산 총계주의와 균형재정 실현에 반하는 지표이기도 함
- 행정안전부에서도 매년 실시하는 재정분석지표에서 순세계잉여금 비율이 낮을수록 재정운용의 효율성을 높게 평가하고 있으므로, 순세계잉여금 축소에 지속적인 관심과 노력, 그리고 효과적인 관리가 필요함
- 예컨대, 순세계잉여금 축소 방안의 하나로, 순세계잉여금 축소에 크게 기여한 부서 혹은 담당공무원에게는 인센티브를 부여하는 것은 좋은 방법일 수 있음

(2) 세입

(천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
일반회계	815,035,717	836,058,324	828,351,661	1,044,661	6,662,002
특별회계	25,537,518	36,735,286	34,094,470	3,658	2,637,158
합 계	840,573,235	872,793,610	862,446,131	1,048,319	9,299,160

○ 예산은 수지균형의 원칙에 따라 세입·세출이 균형을 이루도록 되어 있고 얼마나 정확하게 수입예산을 편성하느냐에 따라 세출예산 집행의 효율성을 기대할 수 있는 것임

- 2021년 세입예산은 징수결정액 대비 96.3%로 전년도 96.8%의 비슷한 수준이나, 2019년도 88.5%이후 꾸준히 개선되고 있음
- 다만, 징수결정액 대비 결손처분비율은 0.12%로 전년도 0.12%와 동일한 수준이나 아직도 2019년 0.06%의 2배 수준에 이르고 있음. 전년도와 다름없이 올해도 코로나19상황으로 적극적인 체납액 징수활동에 많은 어려움이 있었겠으나, 결손처분비율이 개선되지 않는다는 것은 징수결정에 대한 대외적인 신뢰성 저하로 이어질 수 있으므로,
- 결산검사일 현재(2022.4.18.)이후 코로나 상황이 전면해제되었으므로 향후 체납액 정리 상황을 적극적·주기적으로 관리하는 등 **결손처분비율을 획기적으로 낮추는 특단의 대책과 노력이 요구됨**

(3) 세출

(천원)

구 분	예산현액	지출액	이월액	보조금반납	집행잔액
일반회계	815,035,717	677,236,424	106,921,598	5,468,793	25,408,902
특별회계	25,537,518	23,461,020	1,227,078	16,453	829,967
합 계	840,573,235	700,697,444	108,148,676	5,485,246	26,238,869

○ 2021년도 세출예산 집행잔액은 예산현액 840,573,235천원의 3.1%로 전년도 3.1% 수준으로 동일한 수준이나, 2019년도 집행잔액비율 4.1%에 비해 꾸준히 감소되는 추세임. 이는 매년 세출예산이 효율적으로 집행되고 있음을 보여주는 것으로, 앞으로도 지속적으로 집행잔액 비율을 낮추는 노력이 요구됨

※ 집행잔액 발생 사유

(천원)

구 분	합 계	보조금 정산잔액	예산절감	집행 미사유발생	낙찰차액	지출잔액
일반회계	25,408,902	2,547,410	46,864	1,113,961	756,120	20,944,547
특별회계	829,967	2,013	-	-	-	827,954
합 계	26,238,869	2,549,423	46,864	1,113,961	756,120	21,772,501

- 2021년도 세출예산 집행잔액이 26,238,869천원으로 전년도 25,342,399천원 대비 3.5%로 다소 증가됨
- 2019년도 집행잔액 32,960,173천원 대비 꾸준히 개선되고 있으나, 이제는 코로나 상황이 전면 해제되었으므로 **향후 집행잔액이 최소화될 수 있도록** 보다 더 적극적인 예산 집행이 요구됨

① 집행잔액 1억원 이상

(천원)

구분	부서	사업명	금액	미집행 사유
1	안전총괄과	석회암지역 광역조사 등	2,299,586	신기술·특허공법 선정 지연
2	환경과	폐기물 처리 재해복구비	1,500,000	21년 수해부유쓰레기 처리 비용(국비) 교부지연
3	문화체육과	소규모생활체육시설사업	1,053,952	축구장 조성부지 매입비 잔금
4	주민생활과	기초연금 지급	571,338	수혜자 미발생
5	환경과	매연저감장치 부착지원사업	428,142	장착 포기, 폐차중복 등 잔액 발생
6	안전총괄과	재해예방 및 응급복구	395,251	내리2지구 급경사지 붕괴위험지구 정비사업비 잔액 발생
7	친환경농업과	기본형공익직불사업 보조금	337,732	대상자 사망 등으로 잔액 발생
8	농정과	농업분야 재난지원금지원사업	282,246	타재난지원금과 중복수급 불가로 대상자 감소
9	지역경제과	농공단지 공공폐수처리시설	250,671	국비 사고이월 불가 반납분
10	농정과	학교급식 친환경 농수산물 식재료 지원사업	243,004	코로나 상황으로 학교급식 미실시 여파로 농산물 지원사업 집행 잔액

② 예산의 100% 미집행 대표적 사례

(천원)

사업명 등	예산현액	미집행금액	비고
도리포관광랜드 조성사업	400,000	400,000	
서해랑길 안내체계구축	200,000	200,000	
원갑사주변 관광자원화사업	18,219	18,219	
남도 깔끔 이부자리 사업	15,300	15,300	

○ 위 표에서 보는 바와 같이 소관 예산을 집행과정에서 미집행 잔액이 발생하는 것은 불가피한 측면이 있으나, 대표적으로 관공기반시설 확충 관련 사업의 경우에는 예산의 100%가 미집행됨

- 이렇듯 예산의 100%가 미집행된 해당 사업이 관련 규정을 잘 준수했는지 여부, 기타 관련 사항의 적법성 및 적절성 등은 별론으로 하더라도, 예컨대 관련 사업에 대해 적격 신청자가 없어서 등 나름대로의 미집행 사유가 있었겠지만,
- 사업 예산으로 편성해 놓고도 예산의 100% 전액이 집행되지 않고(잠자는 예산) 다음연도로 이월된다는 것은 예산집행 관리를 제대로 하지 못했다는 점은 물론 당초 효율적이지 못한 예산편성과 부실한 예산심의의 결과로 보여짐
- 이는 기회비용 측면에서 시급한 사업에 투자할 수 있는 예산이 일정기간 사용되지 않아 예산이 비효율적으로 배분돼 재정 효율성을 저해하는 요소로 작용함.
- 앞으로는, 주기적으로(예컨대, 반기별) 예산 집행 실태를 면밀히 파악하여 예산 집행률을 군청 홈페이지에 게재하는 등의 특단의 방법을 강구하여, 확보된 사업예산에 대해 차질없는 행정절차와 체계적인 사업 추진으로, 예산의 100%가 미집행되는 사례가 더 이상 발생하지 않도록 더 세심한 관심과 노력이 필요함

○ 예산 이체

(건, 천원)

연도 / 구분	건수	금액	비고
2020	-	-	
2021	399	40,491,654	

- 2021년 7월 조직개편에 따라 6개부서 399건 40,491,654천원의 세출예산의 이체를 단행했음. 관련 서류 검토한바 예산이체 승인, 그 내역 지방의회 제출 등 「지방재정법」 제47조의 2 관련 규정에 따라 적정하게 이루어짐

○ 청년정책추진

(천원)

예산현액	지출액	이월액	반납액	집행잔액	비고
674,660	539,813	43,800	16,288	74,757	

- 현재 청년들은 이전의 세대에 비해 일자리, 주거생활, 문화활동 등 여러 분야에서 매우 불리하고 열악한 여건에 놓여 있어, 시대적으로 청년정책의 필요성이 계속 커지면서 2020년 「청년기본법」이 제정, 시행됨
- 이러한 시대적 상황에서 청년이 정착하는 탄탄하고 **젊은 무안을 구축하는 청년정책의 일환**으로 결혼축하금 2백만원 지급 등 추진은 매우 효과적임
- 앞으로 **만족도 조사**를 통해 청년들의 생생한 현장 목소리를 듣고 개선할 점이 없는지 등 청년을 둘러싼 무안군의 사회경제적 환경 즉 출산·양육, 교육, 일자리, 주거 등과 청년의 삶을 면밀히 진단하여, 더 많은 청년들이 무안군에 정착할 수 있도록 더 적극적이고 혁신적인 정책을 추진할 필요성이 있음

II. 기금

2021년 기금의 결산내역은 다음과 같음

(천원)

기금명 / 구분	설치 년도	전년말 현재액	당해연도 조성액	당해연도 사용액	당해연도말 현재액
식품진흥기금	2001	173,722	12,000	6,100	179,623
환경관리종합관리센터 주변지역주민지원기금	2004	28,332	200,172	205,774	22,730
사회복지기금	2002	2,380,091	24,216	-	2,404,307
재난관리기금	1997	1,237,386	635,342	575,108	1,297,620
농산물가격안정기금	2010	3,702,284	14,843	-	3,717,127
통합재정안정화기금					
* 재정안정화계정	2018	71,202,905	626,273	48,000,000	23,829,177
* 통합계정	2020	-	7,707,980	7,706,957	1,023
신청사건립기금	2019	40,065,523	1,064,394	-	41,129,917
합계		118,790,243	10,285,220	56,493,939	72,581,524

(천원)

기금명	당해연도 사용액			비고
	2019	2020	2021	
식품진흥기금	6,100	6,100	6,100	
환경관리종합관리센터 주변지역주민지원기금	203,386	200,903	205,774	
사회복지기금	-	-	-	
재난관리기금	896,942	2,286,556	575,108	
농산물가격안정기금	2,933,326	491,765	-	
통합재정안정화기금	-	-	-	
* 재정안정화계정	-	-	48,000,000	
* 통합계정	-	-	7,706,957	
신청사건립기금	-	-	-	
합계	4,039,754	2,985,324	56,493,939	

○ 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 예산과 별도로 특정한 분야의 사업에 대해 지속적으로 안정적인 자금지원을 목적으로 기금을 운용하고 있음

- 최근 2년간 코로나 상황에 적극적으로 대처하기 위해 기금심의회를 통해 재난관리기금 등 관련 기금을 효율적으로 운용한 것으로 보임

※ 기금운용심의회위원회 개최 횟수

2019년	2020년	2021년
16	22	21

- 기금은 계속 증가하면서 적절하게 운용하지 못하는 상황은 기금의 건전성과 효율성을 저해하는 것이므로, 향후 기금 조성 목적에 부합하도록 효율적인 기금운용심의회위원회 운용을 통해 **기금사업의 탄력적 집행이 필요함**

III. 재무제표

○ 2021년도 무안군의 재정상황을 표시하는 가장 중요한 요소로서 재정상태표, 재정운용표, 순자산변동표, 주식과 추가적인 정보를 제공하는 일반유형자산명세서 등 제반 관련 서류는 적정하게 표시됨

- 재무제표에 나타난 2021년 무안군의 자산대비 **부채비율이 0.77%**로,군청 직원 증가에 따라 퇴직급여충당금이 매년 증가되는 것을 감안하더라도 재정건정성 측면에서 대체적으로 양호한 것으로 나타남

IV. 성과보고서

○ 2021년도 무안군의 성과계획 관리체계 및 재정운용 방향은, 그 역점 사업으로 ‘인구 10만 달성을 통한 무안시 승격’, ‘융복합사업 발굴을 통한 미래 신성장 동력 마련’ 등 군정 역점사업을 통해 「군민과 함께 만드는 생동하는 행복 무안」을 이루는 데 있고, 그 주요 성과와 정책사업 현황을 담고 있는 것이 바로 「성과보고서」임

- 어려운 코로나 상황에서도 행정안전부 주관 지방자치단체 행정역량평가 전국 1위의 성과에서 보듯이 각 부서에 설정된 정책사업목표에 따른 수많은 성과지표를 달성하기 위해 부단히 노력해 온 결과라고 판단됨
- 전 부서를 통해 일부이기는 하나 예컨대 ‘관광진흥과 지역경제 활성화’의 정책사업 목표를 달성하기 위해 무안연꽃축제 및 황토갯벌축제의 **성과지표의 측정산식을 ‘온라인 플랫폼 조회건수’로 탄력적·적극적으로 대처**해서 성과를 거양한 사례는 대단히 좋은 사례로 평가됨
- 앞으로도 평상시는 물론 특히, 예기치 않은 위기 상황 발생시 설정된 성과지표를 달성하기 위해 기존 측정방식에 의존하지 않고, 적극적이고 탄력적인 달성 방안을 모색하여 더 좋은 성과를 달성하시길 당부 드림

V. 분야별 개선 및 권고사항

- 무안군은 행정안전부 주관 2021년 지방자치단체 행정역량평가 전국 1위를 달성한 바 있음. 이는 어려운 코로나 상황임에도 전 공무원들이 혼연일체가 돼 매진한 결과로 보임
 - 앞으로도 이렇게 이루어놓은 성과가 계속 이어져서 ‘군민과 함께하는 생동하는 행복무안’이 될수 있도록 앞장 서 주시길 당부드림